

Uchwała Nr 124/2014

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 8 grudnia 2014 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Obrazów na 2015 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 8 grudnia 2014 roku Projektu budżetu Gminy na 2015 rok złożonego przez Wójta na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)

postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Gminy Obrazów na 2015 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi określonymi w art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych złożony został przez Wójta Gminy w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013, poz. 885 z późn. zm.).

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych projekt budżetu zawiera załączniki w zakresie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu.

Załączniki w zakresie planowanych do udzielenia dotacji sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art. 215 ust. 1.

W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art. 215 ust. 2 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 258.

Budżet na rok 2015 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, oraz wydatki budżetu w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane do uzyskania w projekcie przychody przeznaczone są na sfinansowanie planowanego deficytu i planowane rozchody.

Z założeń projektu budżetu wynika, że planowane są do osiągnięcia w 2015 roku przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 300.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę rat kredytu, natomiast w uzasadnieniu do projektu nie ustosunkowano się do możliwości osiągnięcia planowanych z w/w tytułu przychodów. Nadmienić bowiem należy, iż zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, wolne środki to nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikająca z rozliczeń wyemitowanych

papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, dlatego też zasadne jest uzasadnienie osiągnięcia takich przychodów na etapie planowania budżetu.

Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1 % tych wydatków, czyli została określona zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu została utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz.1166), oraz na realizację inicjatyw lokalnych, na wydatki związane z zaopatrzeniem w wodę oraz na wydatki w zakresie oświaty.

Projekt zakłada realizację w 2015 roku zadań obligatoryjnych gminy.

W projekcie uchwały budżetowej określono;

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2013 poz. 1232 z późn. zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie,

W toku analizy projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że w załączniku Nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2015 roku” dla przedsięwzięć wykazanych w poz. 1-7 jako źródła finansowania wskazano dochody własne w tym jednocześnie i kredyty i pożyczki oraz kredyty i pożyczki zaciągnięte na realizację zadania pod refundację wydatków. Wskazać należy, iż w przypadku finansowania zadania z dochodów własnych nie może to być wskazanie iż w tym są to kredyty, gdyż albo Gmina zaciągnie na finansowanie przedsięwzięcia kredyty lub też wydatki poniesione zostaną z własnych środków. Natomiast zaciągnięte kredyty pod refundację wskazane jako źródła finansowania mogą być w sytuacji kiedy gmina realizuje przedsięwzięcie przy udziale środków wymienionych w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, jednak w tym samym roku budżetowym nie uzyska dotacji na ten cel. Z założeń przyjętych w projekcie budżetu na 2015 rok z załącznika Nr 1 „Dochody budżetu gminy na 2015 rok” wynika, że Gmina Obrazów planuje do uzyskania dochody ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w związku z czym nieprawidłowym jest wskazanie źródeł finansowania zarówno z kredytów (jako dochody własne) w tym pod refundację i środków z art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy. W załączniku Nr 4 „Zadania inwestycyjne roczne w 2015 r” dla zadania wykazanego w dziale 010, rozdział 01095 wskazano nazwę zadania zbyt ogólnie, gdyż wykazano jako „Wydatki majątkowe na zbiorniki wodne”, natomiast załącznik Nr 8 „Dotacje podmiotowe w 2015 r” część II „Dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych” zawiera błędne podsumowanie.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r, o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.).

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy na 2015 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu

Orzekającego
CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr inż. Iwona Kudła